

全国民間保育園経営研究懇話会

経営懇ニュース 7月号 (No.152)

2016年7月22日

162-0837 東京都新宿区納戸町 26-3 保育プラザ 3F Tel03-6265-3174 Fax03-6265-3184 gsp10404@nifty.com

経営懇会員のみなさん いかがおすごしですか。

参議院選挙が終わりました。記者会見を契機に取材を受けた会員園もあり保育は争点の一つでしたが、選挙期間中はあまり報道されず残念でした。保育や福祉にお金をかけて人を大事にしなければ、国の未来も危ないのでは!? 当選した議員たちには現場の実態や保育者・保護者の思いを勉強し働いてもらいましょう。

草の根民主主義と住民主体のまちづくりを！

齋藤新一（経営懇役員 茨城・(福)いなほ会 島名杉の子保育園 理事）

国策である筑波研究学園都市構想（約28,400ha 東京都区部面積の1/2相当）に伴い、1960年代半ば頃から、茨城の純農村地帯で開発が始まった。研究機関や官庁施設が移転され、主に東京で働く人々が集団移住してきた（1980年移転完了）。

その、筑波研究学園都市に、旧谷田部町の地元住民と移住住民とが協力して作り上げ、1981年春、開園に至った島名杉の子保育園。

地元住民の核となったのは谷田部青年団とそのOBたち。積極的に「地域課題」に眼をそそいだ活動を心がけている青年団員は開発される地域のことを考え、延々と議論を続け、夜も更けてくるのも忘れて徹底的に議論することの大切さを学んだ。

その学びは「数の論理で押し切ることでなく、少数意見を尊重すること」という民主主義の原点であった。また、封建的な考え方が色濃く残る地域社会において、保育園作りの協力が地元区長さんはじめ多くの人々から得られる原動力にもなった。

時代は流れ…草の根民主主義の二つの花が咲いた。

一つは2015年夏、つくば市で「地域のごとは住民が最終的に決める」という住民投票があった。総額305億円の総合運動公園計画の

賛否が問われ、反対が80%を占めた。将来の世代に大きな借金を残すことにもなると考えた市民の会が署名を集め、住民投票の実施を求めた。市民一人ひとりが“まちづくり”に参加するという貴重な経験ができた。

ちなみに現市長、今秋に行われる市長選には“出馬断念”となる。

もう一つは2015年秋、杉の子父母会役員さんから「先生方の処遇改善に取り組みたい」と敬意を表したい要望があった。県・市の自治体の考え方やそもそもの処遇が低い現制度等学び合った。

役員さんたちは「より良い保育を」という願いと併せ保育の質と両輪であるはずの労働条件に危惧を抱いた。貧弱な日本の子育て施策を知る機会にもなった。

楽しく活発な父母会活動には、用意された行事等にただ参加でなく何度も話し合っ決めていくという民主主義の精神が今も生きている。

保護者や職員の想いが実現できるよう…今秋を節目に、かつて夜を徹し熱いディスカッションを交わし還暦を過ぎた仲間たちと、住民主体のまちづくりに変えていきたい。

地域の動き・とくくみ

●公定価格と職員配置基準の改善を！～6.27 記者会見



6月27日に、厚生労働省記者クラブにて会見を行ないました。読売新聞・日本経済新聞社・毎日新聞・朝日新聞・産経新聞・共同通信社・東京新聞・中日新聞・高知新聞・福祉新聞・しんぶん赤旗・テレビ朝日・毎日映画社の計13社が参加しました。当日のニュースで放映されたほか、翌日の東京新聞・しんぶん赤旗に記事が掲載されました。

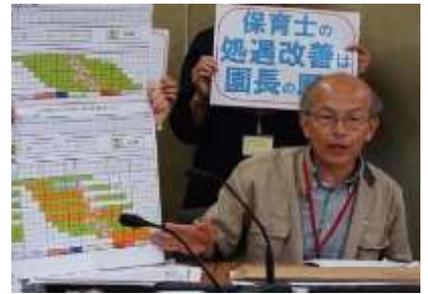
今回の会見は、保育園経営者の立場から『公定価格と配置基準の改善』を求めて声をあげよう、と準備しました。特に、参議院選挙にあわせて争点として取り上げてもらい、今後の政策作りに反映させたいという狙いを持って取り組みました。会見に先立ち、主要政党6党と厚生労働省、内閣府に要望書を届けました（要望書は4ページ）。

◆グラフや表を示し実態を訴え

会見では要望を裏付ける資料を示し現場の実態を伝えました。公定価格に見積もられている給与基準額が低すぎることを、2000年時点から

項目	2000年		2019年	
	月額	年額	月額	年額
最低賃金(全国)	798	780	730	659
最低賃金(大阪)	121.1	118.4	110.8	107.4
保育士(大阪)	100	100	700	700
保育士(大阪)	740	740	740	743
保育士(大阪)	96.7	96.7	96.7	97.1
保育士(大阪)	92.7	94.9	107.4	112.2
保育士(大阪)			118.1	120.3

上がっていないばかりか所長・主任は下げられていることを、表で示しました



(次ページ参照)。

配置基準に関しても、最低基準通りの配置では、11時間・週6日の開所時間・日数をカバーできません。最低基準以上に職員を上乗せして配置しているため、ただでさえ安い賃金を職員みんなでシェアするのでさらに低賃金にならざるを得ない、ことを訴えました。

群馬県の玉村町で3年目の園を経営している園長は「新園のため、子どもや保護者との関係づくりにも気をつけている。朝から晩まで職員を支え保護者に声をかけ、と働いても給料は



安い。「給料が安い」という職員の声を聞くと胸が痛むが、自治体の補助がほとんどなく職員の給料を上げたくても上げられない」と苦しい状況を語りました。

◆法人「改革」問題～同友会が緊急アピール

また、社会福祉法人「改革」により、4月から退職金共済制度の公費補助が障害分野で廃止されました。そのため、障害分野の施設等では大混乱に陥っています。保育分野でも、公費補助の廃止が今後検討される予定です。しかし、保育士不足で全国どこでも苦労している状況の中で退職金共済制度への補助が廃止されれば、保育士確保はさらに難しくなります。この問題について、社会福祉施設経営者同友会保育部会（大阪）が緊急アピールをだし、福祉医療機構に申し入れを行ったことを、大阪の会員



が発表しました（緊急アピールは同封資料参照）。

◆問題の背景が理解されていない～現場からのわかりやすい発信が求められている

保護者や保育士が声をあげ始めたことで、保育所不足・保育士不足は社会的な問題としてとらえられるようになってきましたが、なぜそうした状況になるのか、については、なかなか理解されていません。例えば、今回の会見でも、「余分に保育士を配置するなら施設が補填すればいいのではないか？」といった質問が出されました。保育所の運営に必要な費用は、保育料と国・自治体が負担する公費をあわせた委託費が基本であり、それ以外の資金を法人や園がもっているわけではない、ということが理解されていません。当たり前といえば当たり前ですが、保育所の制度や公定価格・委託費の仕組みなど、知らない人にもわかるように伝えること



が必要です。

「保育園落ちた…」の声から保育が社会的な問題としてとりあげられ、注目されています。今こそ、当事者である私たちが積極的に発信し国や自治体にはたらきかけ、保育条件の改善をかちとっていきましょう。

今回の要望書をもとに、秋以降、国との懇談を行う予定です。また、職員や保護者と共に国にむけた請願署名にも取り組みましょう。

区分		1995	2000年度	2005	2010	2014	2015	2016
施設長	金額(円)	254,300	270,000	261,800	253,400	254,900	251,500	253,300
	指数	94.2	100	97.0	93.9	94.4	93.1	93.8
主任保育士	金額(円)	228,112	241,256	231,948	230,112	231,948	231,744	234,498
	指数	94.6	100	96.1	95.4	96.1	96.1	97.2
保育士	金額(円)	184,122	194,600	193,698	195,228	197,268	197,268	199,920
	指数	94.6	100	99.5	100.3	101.4	101.4	102.7
調理員等	金額(円)	161,100	168,300	164,700	165,800	168,100	168,100	170,600
	指数	95.7	100	97.9	98.5	99.9	99.9	101.4

		1995	2000	2005	2010	2014	2015年度
最賃全国加重平均	金額(円)	611	659	668	730	780	798
	伸び率(%)	92.7	100	101.4	110.8	118.4	121.1
	指数	100	100	100	100	100	100
非常勤保育士及び 年休代替職員費時間給試算額	金額(円)	735	765	742.5	740	740	740
	伸び率(%)	96.1	100	97.1	96.7	96.7	96.7
	指数	120.3	116.1	111.2	101.4	94.9	92.7

	年齢	勤続年数	税込現金給与額
全産業	42.3	12.1	333.3
(指数)			100
幼稚園教諭	32.3	7.5	229.8
(指数)			68.9
保育士	35.0	7.6	219.2
(指数)			65.8

現金支給額:6月分の所定内給与額で、超過労働給与額を含む
資料出所:2015年賃金構造基本統計調査

	年齢	勤続年数	税込現金給与額
全産業	45.4	5.7	1,059
(指数)			100
幼稚園教諭	44.4	5.8	1,109
(指数)			104.7
保育士	45.6	5	1,017
(指数)			96.0

現金支給額:6月分の所定内給与額で、超過労働給与額を含む
資料出所:2015年賃金構造基本統計調査

△当日の配布資料より▽
村山祐一氏(元帝京大学・保育研究所所長)作成
の資料を参考に、副会長・原田秀一氏(福岡・福
紅葉会専務理事)作成。

内閣総理大臣 安倍晋三 殿
厚生労働大臣 塩崎恭久 殿

要望書

全国民間保育園経営研究懇話会

会長 石川幸枝

〒162-0837 東京都新宿区納戸町 26-3

電話 03-6265-3174 FAX03-6265-3184

保育は、子どもの命・安全を確保しつつ、一人ひとりの発達や成長を見守り保障する大事な営みです。同時に働く保護者の労働を支えています。職員たちは、子どもの成長・発達を見守り保護者の仕事を支えているのは私たちだ、と誇りをもって働いています。

日々の保育を充実させていくためには、職員が経験を積んで専門的な力量を高めていくことが重要ですが、働き続けることが難しい状況にあります。保育士が働き続けられなければ、保護者も子どもも安心して生活できなくなります。待機児童も解消しません。

園の運営・経営に責任を持つ立場から、保護者も子どもも安心できる保育所を守り充実させるために、公定価格と配置基準の改善を要望します。

1. 公定価格における職員給与の基準額を引き上げてください

保育単価に積算されている保育士等の本俸基準額は 2000 年時点と比べても改善されていません。

特に、所長や主任の基準額、調理員の基準額が低いことは問題です。また、開所時間、開所日数に見合った公定価格の設定をしてください。

2. 職員配置基準を引き上げてください

現在の職員配置基準では、安全確保や一人ひとりの発達に寄り添う保育が厳しい状況です。配置基準を抜本的に見直してください。また、子どもと直接接する以外の業務（保育教材準備、研修、記録、保護者への連絡・おたより作成、職員会議等）を、勤務時間内に行なえるように、職員配置基準を改善し、増員してください。

3. 退職金共済制度への公費補助を継続し充実をはかってください

高齢、障害分野では、退職金共済制度への公費補助が廃止されました。福祉の人材不足が言われる中での廃止は、逆行する施策といわざるをえません。保育分野でも廃止されれば、保育士不足に拍車をかけることにしかありません。退職後にも希望をもって安心して働き続けられるよう、公費助成の継続・充実を求めます。

4. 企業主導型保育事業の基準を認可保育所並みに基準を引き上げてください。また、市町村が関与するようにしてください。

市町村が関与せず、認可保育所より低い基準で保育を行なうことは、安全や保育の質を軽視する施策であり、保護者の願いともかけ離れています。子どもは平等に扱われるべきであり、市町村が関与し、どの施設に入っても一定以上の保育が保障されるような仕組みを求めます。

◆会員のみなさんからの声・要望

・私の園の地域は香川県高松市の中でも最も待機児童が多い地域です。申込数がたくさんあるのに、保育士がいなくて受け入れられない民間保育園が今年度から数園あります。職員の処遇が良くなればすぐに保育士が増えるとは思いますが、せめてあと3万円は給与を上げてほしいと思うのは私だけではありません。また、退職金の公費助成廃止は絶対にしないでください！（こぶし中央保育園園長・長町）

・昨年度4人の保育士が退職し、現在2名欠員状態です。求人をかけていますが全く音沙汰なしです。育休中の父母からは「〇月から入れますか？」などの声が聞かれるのですが、保育士がいないと入れられない現状で、心苦しい限りです。保育士の給与引き上げと働く条件を整えていかないとこの現状は変わりません。かといって規制緩和には反対です！

（北海道・勤医協ぽぷら保育園園長・樋口）

★短期間ですが要望を送って下さり、ありがとうございました！

●法人「改革」～各地で学習 会開催

経営懇総会後、各地域で法人「改革」に関する学習会のとりくみが広がっています。

◆京都～7月5日「社会福祉法人制度改革と保育所経営の課題—今一度、法人経営を見つめ直す—」講師：原田秀一氏

京都経営懇の主催で、7月5日に学習会を開催。園長19名、理事長及び理事19名、主任及び副主任9名、計47名の参加がありました。

8月には、宿泊研修会を予定しています（近畿東海経営交流集會実行委員会のスタート企画）。内容は、社会福祉法人「改革」についてです（講師：横山壽一氏、茨木範宏氏）。

◆福岡・九州・沖縄～8月4日社会福祉法人「改革」研修会／講師：茨木範宏氏

福岡を中心に、九州・沖縄の会員を対象にして、「社会福祉法人制度改革」に詳しい社会福祉施設経営者同友会（大阪）会長の茨木範宏氏を講師に、研修会を行います。

日時：8月4日（木）13：30～15：30

会場：カンファレンスASC 4階会議室

福岡市博多区博多駅東1-16-25

講師：茨木範宏氏（社会福祉施設経営者同友会々長）

参加費：3,000円

連絡先：（福）紅葉会・ちどり保育園 原田秀一

☎092-621-6331

◆茨城～9月26日（月）社会福祉法人「改革」 研修会／講師：茨木範宏氏

茨城経営懇では、9月に学習会を予定しています。会場は島名杉の子保育園です（午後を予定）。

●園長会が意見書採択求める 請願を議会に提出／川西市

兵庫県川西市の民間保育園協議会園長会では、保育士の待遇改善を政府に求める請願を、市議会の6月定例部会に提出しました。園長会

として市議会議員まわりも行ないました。

6月28日の本会議では、全員一致で、国へ意見書を提出することとなりました。

意見書の内容は下記の通りです。

1. 待機児童の早期解消に向けて、安定的な財源と施策の実効性確保に努めること。
2. 保育士確保のために、公定価格の算定基礎である人件費並びに保育士配置基準を見直すなど、保育士のさらなる処遇改善を図り、他産業との賃金格差を是正すること。

保育をめぐる情勢

●企業主導型保育、説明会続々

企業主導型保育事業の補助要綱が発表され、事業の概要が明らかになってきました（内容は『保育情報』7月号参照）。職員の半数は保育士資格がなくても可、面積基準も認可施設より緩和されている等、規制が緩和されている事業です。認可外施設ですが、国から出される公費で運営され市町村の関与もありません。子どもの安全や保育の質をどう確保するか、問題が多い事業です。しかし、7月中旬から8月にかけて各地で説明会を行ない8月末には申請締め切りとされ、着々と進みつつあります。引き続き国・自治体に、問題点や改善要望を伝えましょう。

●法人改革、担当者説明会開催

7月8日に、厚生労働省は、社会福祉法人改革の施行にむけて、全国担当者説明会を開催しました。定款の変更例や評議員・理事など経営組織の見直しに関する留意点、FAQ等が出されました（施行スケジュールのみ、同封）。説明会資料は、厚生労働省ホームページに掲載されています。

<http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000129805.html>

各地域で学習会が始まっていますが、資料を読みあい疑問点を出すなど、学びつつ対応を検討していく必要があります。

連載

どうしてる？法人研修

職員同士の学び合い・研修の工夫

第9回 静岡・(福) 静岡福祉会

法人での職員研修について、誌面で紹介し交流する連載です。各法人・園での研修を考える上でのヒントや工夫を学び合えるコーナーをめざします。

今回は、静岡県静岡市の社会福祉法人静岡福祉会です。

職員同士の学び合い・研修の工夫

静岡・(福) 静岡福祉会

1、「法人研修会（学習会）」スタート

静岡福祉会は、共同保育所を母体とし 1971年に法人認可を受け、多くの人の協力と運動の結果「こぐま保育園」が建設されました。

当初は地域でも園長会でも警戒され、肩身の狭い思いをしたそうですが、今ではすっかり地域になじみ、市の担当者からも頼りにされる存在になっています。

長い間、一法人一施設で運営してきたため、職員も理事も法人を意識することはほとんどありませんでした。したがって研修も保育内容に関するものがほとんどで、法人の経営や在り方の研修は考えてきませんでした。しかし、全国経営懇に参加し学ぶ中で、理事会が法人経営に責任を持てる体制と、職員と理事が『法人』の意識を持つことが経営の要だと認識するようになり、2008年から理事会主催で年1回の「法人研修会」を始めました。毎年、全国経営懇傘下の法人に講師をお願いし、地域の福祉要求に応える姿勢や先進的な事業の実践を学び大きな刺激を受けてきました。同年、法人理念

を明文化しました。

法人研修会は 2013 年に静岡福祉会とあらぐさ福祉会（静岡市）の二法人合同研修会に、2015年にはひよこ会（藤枝市）の参加を得て三法人合同研修会になりました。成り立ちや経営理念が共通する複数法人と一緒に研修することで、お互いに刺激を受け、法人経営を共に考える良い機会になっています。

2、「法人職員全体会（討論会）」は意思統一と意識改革の場

2011年、学童保育事業の準備を始めました。保護者と職員で「準備会」をつくり、共同で準備を進めてきましたが、開設を目前にして、職員から「新規事業よりも、足元の保育」「こぐまの保育を新しい職員に伝えるのに精いっぱい新規事業なんて考えられない」「学童といっても誰がやるのか」などの否定的な意見が出ました。「いっぱいいっぱい」という言葉をよく耳にしたのもこの頃です。

このような現状も踏まえて、それまで年1回意思統一の場として実施してきた「職員全体会」を年3回に増やし、法人の経営方針や中期経営計画、事業計画等を説明し、地域ニーズに応えるにはどうしたらよいかを分散会で意見交換するなど、内容を少しずつ改善してきました。

2013年秋に、小規模保育事業の準備を始めました。「学童、小規模と急激に拡大して大丈夫か」という戸惑いや「小規模に人を送ったら、残った人で保育を伝えていけるか」「異動になったらどうしよう」など不安の声が多数出されましたが、一方で「待機児解消のためには誰かがやらなくては」という積極的な意見も出されました。

2016年春には島田市立保育園の民間移管法人公募への応募について話し合いました。今回も「足元の保育が揺らいでいる」「なぜ今なのか」「地域が離れていてこぐまの保育を伝えられない」などの意見が出されましたが、公立保育園民営化に応募することは「賛成」との意見も多く「保育は常に充実を求めていくもの。これで良いということはない」「時間をかけて保育の本質や理念を共有していけば良い」「仲間の園が増えることは嬉しいこと」という前向きな意見が出されました。

職員の意識は、話を聞くだけでは変わりません。実際に複数事業を立ち上げ、複数事業所を経験していく中で、あるいは「法人職員全体会」を継続してきたことで、行きつ戻りつしながらも、確実に変わってきています。

3、法人内研修について

静岡福祉会では、正規職員全員を対象に法人内研修も実施しています。対象者と内容は年度によって異なりますが、施設長や理事が担当し計画的に実施しています。

2016年度のテーマは「仲間と共に育ち合う心（自立し連帯する力）を育む」で内容は以下のとおりです。

対象	内容
①初年度から 2年目以下研修	『ちいさいなかま』を 読んでレポートを提出。 年数回集団討議。
②3年目以降研修	『発達保障ってなに？』を 読んでレポート提出。 年数回集団討議。

③10年目以上研修	社会福祉法人の経営を学ぶ
④中核研修	保育プラザ・経営懇各種研修。他園の実践から学ぶ。
⑤学童研修	『日本の学童ほいく』を読んでレポートを提出・他。
⑥発達・障害児研修	近藤直子さん講演（10月30日）

それぞれの職員が書籍を読み、レポート・実践記録を書いたり、研究会や研修会に参加し専門性を高める独習はもちろん、常に仲間の中に身を置き、仲間と対話し共に育ちあうことを大切にします。

4、おわりに

2016年度の「法人職員全体会」のメインテーマは『私たちが大切にしたい保育とは何か』です。職員一人ひとりがそれぞれの言葉で語り確認し合う場にしたいと思います。

研修も『継続は力なり』です。一歩ずつ前に進めるように、時々課題にあった研修を計画していきたいと思います。

（文責：静岡福祉会 理事長 松本正良
理事 谷津智恵美）

★次回は神奈川です。



当**面**の課題

●合研集会へ行こう！合研集会を大きく成功させ社会にアピールしよう

今年の合研は、かつてなく保育が注目されている中で開催されます。保育を更に社会にアピールするうえでも、初めて開催する島根のみなさんとともに、島根合研を5000人で大きく成功させましょう！

①園長・理事には、分科会「民間保育園の経営と運営」、保育制度フォーラムがおすすめ！

特に分科会では、公定価格と法人の経営実態や、社会福祉法人「改革」についてのとりくみ等、具体的な内容が報告されます。

他では聞けない内容です！

②職員向けには、視野を広げてもらう機会に

合研に参加することで保育運動の蓄積を体感するきっかけになります。園内では狭くなりがちな視野を広げる機会になります。

また、一緒に参加した職員や地域の関係者、保護者との交流も重要なポイントです。

③保護者も誘ってみませんか？

合研は、保護者も参加できる研究集会です。ぜひ、誘ってみませんか。園を支える強力なパートナーにもなってもらうチャンスです。

※つながりのあるマスコミ関係者・記者には、合研集会の取材をお願いしましょう！保育の厳しさだけでなく、パワーも感じられるのが合研です。

●公定価格、社会福祉法人「改革」の学習を、改善の力にしよう

学習会開催費の補助も継続しています。ぜひ、各地域で学習会を企画し、会員・会員外を問わず、共に学ぶ場をつくりましょう。その中から、評議員になるなど、地域での協力関係もひろがります。

※開催費補助・・・県レベルで、会員外も対象とする学習会の開催経費の不足分を補助（上限5万）

●第19回夏季セミナー（神戸）

1日目は保育士不足問題を切り口に、保育条件の改善について考えます。

2日目記念講演は浜矩子さん。参議院選挙後の状況もふまえ、経済の観点から鋭く語っていただきます。

と き：2016年9月4～5日（日～月）
ところ：ANA クラウンプラザホテル神戸
参加費：8000円（会員外10000円）
締 切：8月15日
早めにお申し込みください！

＊＊同封資料～ご確認ください＊＊

①夏季セミナー案内書

夏季セミナー案内書を同封しました。申込は、同封の郵便振替用紙にて。

★締切は8月15日です。

②資料集

同友会緊急アピール、「法人改革」関連資料、保育三団体要望書、新聞切り抜き等

③合研申込書

拡大して記入しやすくしました。ご活用ください。

★2016年度会費請求書★

2016年度会費の請求書をお送りしております。まだ、お振込みをされていない園は、お早目にお振込みください。

